



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29

факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

31.10.2014 № ОК 134389 (1)

На № _____ от _____

КОПИЯ
ВЕРНА

ГСК «Лиан Авто»

ул. Абрамцевская, д. 30,
г. Москва, 127572

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2, Москва, 115114

ОАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1130/77-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

город Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 октября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 31 октября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя О.С. Корнеева, заместителя руководителя;

Комиссии:

Членов Комиссии: П.С. Пашуканис, начальника отдела контроля
за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;

В.А. Агеевой, главного специалиста-эксперта
отдела контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;

С.Г. Котельникова, главного специалиста

203981

эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ГСК «Лиан Авто»	– Левицкая Н.И. (по доверенности от 05.09.2014 № б/н);
	– Шпитанов А.Ю (протокол от 19.09.2012 № 19-09/12);
ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»	– Асафина И.А. (по доверенности от 23.09.2014 № б/н);
	– Бормотова М.В. (по доверенности от 15.10.2014 № б/н);
ОАО «Мосэнергосбыт»	– Светогор И.В. (по доверенности от 02.12.2013 № б/н),

рассмотрев дело № 1-10-1130/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединенная электросетевая компания (далее - ОАО «МОЭСК») (адрес:115114, 2-ой Павелецкий проезд, д.3, стр.2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем отказа от переоформления документов о технологическом присоединении энергопринимающих устройств объекта (гаражной стоянки) по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, к электрическим сетям ОАО «МОЭСК»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ГСК «Лиан Авто» (вх. 20.03.2014 № 8437) на действия (бездействие) ОАО «МОЭСК», выразившиеся в отказе от составления с ГСК «Лиан Авто» документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта (гаража - стоянки) по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1130/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ГСК «Лиан Авто» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием участников ГСК «Лиан Авто» (протокол от 14.02.2005 № 1). ГСК «Лиан Авто» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС № 46 по г. Москве 22.03.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746481760 поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7715558131/771501001. Место нахождения организации: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 27.06.2014 № 16).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который

не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической

энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Здание гаража-стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 находится в собственности множества собственников - владельцев машиномест в нем. Данный факт подтверждается представленными ГСК «Лиан Авто» в адрес Московского УФАС России (вх. от 21.10.2014 № 39897) свидетельствами о государственной регистрации прав собственников - владельцев машиномест по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30.

Решением членов ГСК «Лиан Авто» - собственников машиномест в указанном гараже-стоянке, ГСК «Лиан Авто» осуществляет управление и обеспечение эксплуатации, владения, пользования и распоряжения недвижимым имуществом по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30.

Необходимо отметить, что указанное здание гаража - стоянки было построено на основании инвестиционного контракта на реализацию проекта гаражного строительства от 07.05.2002 № 1, заключенного между Правительством Москвы и ГСК «Лиан - Моторс».

Согласно справке городского бюро технической инвентаризации от 21.02.2003, выданной ГСК «Лиан - Моторс», зданию гаража - стоянки был присвоен адрес: г. Москва, ул. Абрамцевская, 30.

Распоряжением префекта Северо-Восточного административного округа города Москвы от 13.08.2003 № 2262 здание гаража - стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, 30 было введено в эксплуатацию.

С целью обеспечения вышеуказанного здания гаража-стоянки электрической энергией, энергопринимающие устройства данного здания были присоединены к электрическим сетям сетевой организации. Данный факт подтверждается следующими документами: разрешение на присоединение мощности от 26.05.2003 № КС-418-17-21р/5-105 (выдано ГСК «Лиан-Моторс»), акт по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от

02.06.2003 (между АО Мосэнерго и ГСК «Лиан-Моторс»), акт по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от 24.11.2004 (между АО Мосэнерго и ГСК «Лиан-Моторс», с учетом субабонента ПБОЮЛ Карапетян Т.Л.).

Также, между ОАО «Мосэнергосбыт» и ГСК «Лиан-Моторс» был заключен договор энергоснабжения от 29.05.2007 № 490640061 с адресом поставки электрической энергии: г. Москва, ул. Абрамцевская, 30.

Однако в дальнейшем, разрешение от 26.05.2003 № КС-418-17-21р/5-105, акты разграничения от 02.06.2003 и от 24.11.2004 были аннулированы, а договор энергоснабжения от 29.05.2007 № 490640061 между сторонами был расторгнут.

Разрешение от 26.05.2003 № КС-418-17-21р/5-105 (выданное ГСК «Лиан-Моторс, установленная мощность - 204,5 кВт, единовременная 125, 2 кВА) было аннулировано разрешением на присоединение мощности к сети ОАО «МГСК» от 15.09.2005 № 418-17-21р/13321, выданным ПБОЮЛ Карапетян Т.Л. для электроснабжения здания блока технического обслуживания по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, вл. 30 (установленная мощность - 250 кВт, единовременная - 250 кВА).

В разрешении, выданным сетевой организацией ПБОЮЛ Карапетян Т.Л. установленная и единовременная электрическая мощность увеличена по сравнению с установленной и единовременной электрической мощностью ГСК «Лиан-Моторс».

Кроме того, разрешение от 15.09.2005 № 418-17-21р/13321 выдано ПБОЮЛ Карапетян Т.Л. по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, вл. 30, без конкретизации строений. В свою очередь, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 03.06.2004 Карапетян Т.Л. владеет на праве собственности только зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, стр. 1.

Впоследствии зданию гаража-стоянки по адресу: г. Москва,

ул. Абрамцевская, 30 был присвоен адрес: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30.

С целью обеспечения вышеуказанного здания гаража-стоянки электрической энергией и на основании того, что ГСК «Лиан Авто» осуществляет управление и обеспечение эксплуатации, владения, пользования и распоряжения недвижимым имуществом по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, ГСК «Лиан Авто» обратился в адрес ОАО «МОЭСК» с заявками на составление с ГСК «Лиан Авто» документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств гаража - стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 (от 09.10.2012 № И-12-00-941418/104, от 31.07.2013 № МОЭСК/Вх-17081, от 28.01.2014 № И-14-00-902593/901/МС).

Письмами от 23.01.2014 № МОЭСК/187/279, от 12.02.2014 № МОЭСК/187/700 ОАО «МОЭСК» уведомило заявителя об отказе в составлении с ГСК «Лиан Авто» документов о технологическом присоединении энергопринимающих устройств здания гаража-стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, в связи с тем, что отсутствует фактическое технологическое присоединение энергопринимающих устройств указанного здания к электрической сети, а также в связи с тем, что ранее имеющиеся документы о технологическом присоединении здания гаража-стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 (разрешение на присоединение мощности и акты разграничения балансовой принадлежности, оформленные на ГСК «Лиан-Моторс») были аннулированы и переоформлены на ИП Карапетяна Т.Л.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России, многоэтажный гараж-стоянка, принадлежащий ГСК «Лиан Авто», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 был технологически присоединен по разрешению на присоединение мощности от 26.05.2003 № КС-418-17-21р/5-105, указанное разрешение было аннулировано и документы о технологическом присоединении энергопринимающих устройств

по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 были переоформлены на ИП Каралетяна Т.Л.

Для уточнения имеющейся информации и рассмотрения возможности оформления документации, подтверждающей надлежащее технологическое присоединение энергопринимающих устройств здания гаража-стоянки, ОАО «МОЭСК» была проведена проверка фактической схемы электроснабжения объекта ГСК «Лиан Авто» по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30. В результате указанной проверки было установлено, что здание гаража-стоянки ГСК «Лиан Авто» фактически не подключено к сети абонета и его электроснабжение осуществляется от передвижной дизельной электростанции, о чем был составлен акт осмотра электроустановок потребителя от 01.10.2013.

Однако, указанная позиция ответчика не находит подтверждения и опровергается фактическими обстоятельствами дела.

26.12.2013 ОАО «Мосэнергосбыт» заключило с ГСК «Лиан Авто» договор энергоснабжения № 16145161, согласно данному договору энергопринимающие устройства на которые осуществляется поставка электрической энергии, расположены по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30.

Согласно информации и документам ОАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. от 25.06.2014 № 22051), ГСК «Лиан Авто» с 01.01.2014 по 14.05.2014 потребляло и оплачивало электрическую энергию по договору энергоснабжения от 26.12.2013 № 16145161.

По смыслу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, подача потребителю электрической энергии невозможна без наличия присоединенной электрической сети.

В соответствии с ранее действующими документами о технологическом присоединении: разрешением от 26.05.2003 № КС-418-17-21р/5-105, актами разграничения от 02.06.2003 и от 24.11.2004, договором энергоснабжения от

29.05.2007 № 490640061 (между ОАО «Мосэнергосбыт» и ГСК «Лиан-Моторс»), энергопринимающие устройства здания гаража-стоянка, по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 были технологически присоединена к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Таким образом, энергопринимающие устройства здания гаража-стоянки ГСК «Лиан Авто» по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, имеют технологическое присоединение к электрическим сетям, а так как технологическое присоединение энергопринимающих устройств носит однократный характер, энергопринимающие устройства ГСК «Лиан Авто» присоединены к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации

сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Таким образом, отказ ОАО «МОЭСК» от составления с ГСК «Лиан Авто» документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств здания гаража - стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30 к электрическим сетям ОАО «МОЭСК», ущемляет интересы ГСК «Лиан Авто» и членов ГСК «Лиан Авто», являющихся собственниками машиномест в указанном гараже-стоянке в части получения электрической энергии на законных основаниях.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем отказа от составления с ГСК «Лиан Авто» документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств здания гаража - стоянки по адресу: г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 30, к электрическим сетям ОАО «МОЭСК», результатом которого явилось ущемление интересов ГСК «Лиан Авто» и членов ГСК «Лиан Авто», являющихся собственниками машиномест в указанном гараже-стоянке в части получения электрической энергии на законных основаниях.

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

О.С. Корнеев

Члены Комиссии

П.С. Пашуканис

В.А. Агеева

С.Г. Котельников

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.